

소통과 협력으로 시민과 함께하는  
전주시의회

---

## 2023 의원 공무국외출장 추진계획

---



전주시의회  
사무국

# 목 차

I. 출 장 개 요 .....	1
II. 추 진 계 획 .....	1
III. 배 경 및 목 적 .....	2
IV. 출 장 내 용 .....	4
V. 기 대 효 과 .....	10
VI. 출 장 일 정 .....	11
VII. 출 장 단 구 성 .....	12
VIII. 별 첨 자 료 .....	13

# 2023 의원 공무국외출장 추진계획

## 『프랑스, 네덜란드, 독일』

### I 출장 개요

- 기간 : 2023년 2. 23. ~ 3. 4. / 9박 10일
- 국가 : 프랑스, 네덜란드, 독일
- 분야 : 대중교통과 자전거 정책을 성공적으로 정착시킨 도시들의 사례를 통한 전주시 발전방향 설정
- 인원 : 4명
- 소요경비
  - ▶ 국외여비 지급항목 : 항공운임 - 실비
  - ▶ 지급기준(일비 · 식비 · 숙박비)

[단위: 1인/USD 1233,70원 / '23. 1. 16.기준]

구분	총계		일비			숙박비			식비		
	\$	원	일수	\$	계	일수	\$	계	일수	\$	계
의원	2,328	2,872,050	10	30	300	9	150	1,350	10	67.8	678

※ 근거 : 전주시의회 의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례, 공무원 국외여비 지급 규정, 공무원 여비규정

- 출장비용(예산범위 내 지급)
  - ▶ 의원 : 3,500,000원 × 4명 = 14,000,000원
  - 예산과목 : 의정활동지원, 의정활동 운영지원, 의회비(의원국외여비)

### II 추진 계획

- 추진계획
  - 출장지 및 테마 선정 : 2023. 1월
  - 공무국외출장 심사위원회 : 1. 17.(화)
  - 공무국외출장시행 : 2. 23.(목) ~ 3. 4.(토)

### III 배경 및 목적

#### □ 출장배경

- ‘유럽은 자전거 도시가 가능한데, 왜 전주는 안되는가?’ 라는 질문으로 이번 연수가 시작되었음. 자전거는 교통수단이나 운동 목적에서 이제는 탄소중립 사회를 만들기 위한 중요한 대안책이 되었음.
- 국내의 많은 도시가 자전거 도시를 만들기 위해 도시계획에 반영하고, 거버넌스를 운영하는 등 끊임없는 시도를 했음에도 불구하고, 여전히 자전거교통분담이용률은 2%임.
- 그래서 하드웨어 인프라를 구축하기 전에 어떠한 사회적 합의와 배경이 필요한지 직접 듣고 질문하기 위해 연수를 기획함.
- 국외 도시를 결정하는 기준은 사전 학습을 통해 결정하였고, 다음과 같음.
  - 프랑스 파리 : 세계 3대 자전거 국제 대회가 진행되는 만큼 자전거 문화 확산이 잘 안착되어 있고, 15분 도시를 기획한 이달고<sup>1)</sup> 시장과의 만남을 추진하여 단체장의 역할에 대해서 인터뷰 하기 위함.
  - 네덜란드 : 오일쇼크 이후에 친환경 교통수단으로 자전거가

1) 안 이달고 시장(Anne Hidalgo, 현)제14대 파리 시장이자, 파리 시의회 의원 (15구)이다. 경력으로는 파리 시 부시장 (2001~2014), 파리 시의회 의원 (2001~2020, 11구)이며, 2014년부터 파리시장으로 재임중이다. 2022년에는 프랑스 대통령후보로 나서기도 했다. 이달고 시장은 '생태'를 중심으로 평등·연대성·근거리서비스(15분 도시)에 기반한 살기 좋은 도시 만들기를 위하여 15분 도시 정책을 내놓았다. '15분 도시(La ville du quart d'heure) 파리'는 코로나19(Covid-19)이후 기후위기 대처를 위한 생태적, 친환경적 도시로의 전환을 위한 것으로 시민들의 생활반경을 15분 거리 안에서 모두 해결할 수 있도록 도시 인프라를 개혁하겠다는 계획이다. 이를 위해 2024년까지 1,400킬로미터 자전거 전용도로를 확충하고 이후 디젤차의 시내진입을 금지시키고, 실외 주차장 8만 5천개 가운데 6만개의 주차장을 폐쇄하고 그 자리에 자전거주차장, 보행자 광장, 어린이 거리 등을 조성하여 생태적 도시전환을 이루겠다는 계획을 발표했다.

급부상하였고, 자전거 모범도시들이 곳곳에 존재함. 실제 자전거 투어를 통해 학교-공공기관-직장-문화시설 등이 어떻게 연결되었는지 확인하고자 함. 특히 네덜란드는 안전을 위한 프로젝트들을 다양하게 진행하며, 자전거 사고율이 현저하게 떨어짐. 또한 민간협력기구들과 협업을 하는 과정에서 자전거 도시를 위한 거버넌스의 생생한 이야기를 들어보고자 함.

- 독일 : 도시계획에 자전거 도로를 반영하면서 체계적으로 만들어진 도시 시스템을 배우기 위함임. 특히 한번의 도시계획은 보통 100년의 도시를 고민하며 그려지고 차근차근 체계적으로 진행되는 시간 속에서 주민들과 어떻게 합의하고 결과를 도출하는지 학습하기 위함. 또한 운송수단으로 자전거와 기차, 버스 등 환류체계를 가장 최적화로 만들어진 도시기에 이를 체험하기 위함.

## □ 출장목적

**각 기관 및 단체, 학계의 입장에서 다양한 이야기를 듣기 위함.**

- 이번 연수의 주 목적은 다음과 같음.
  - 귀 도시가 걸어온 자전거 도시로의 여정(역사)과 시행착오
  - 자전거 도시를 향한 현재적 고민과 과제
  - 자전거 도시를 향한 향후 로드맵
  - 자전거 도시로의 이행에 대한 시민들의 합의 과정
  - 공공기관과 민간단체와의 역할과 협력체계
  - 자전거 정책 수립의 실제와 프로토콜
  - 코로나 위기에서의 특이점
  - 교통정책에서 자전거를 중심에 두는 이유

## IV 출 장 내 용

### □ 출장내용

**대중교통과 자전거 정책을 성공적으로 정착 시킨 도시들의 경험과 여정을 통해 우리 도시의 미래를 찾다.**

- 대중교통 및 자전거 정책 활성화 성공 사례 도시의 행정, 민간, 연구진과 만나 전주와의 접근방법과 전개과정상에서 어떤 차이를 비교하고, 도시에 정착된 자전거 및 대중교통 인프라를 체험비교 하여 이를 기반으로 전주 미래의 교통수단 방향성 및 정책 탐구
- 관련하여 도시의 미래를 고민하고 대안을 모색하는 정치권과 민간 전문가, 활동가 등이 연합 연수단을 구성해 진행하고 그 과정을 프로그램으로 담아 우리 도시민들에게 전달하는 목표 아래 아래와 같은 연합 연수단을 구성하였음.

### [자전거를 중심에 둔 15분 도시의 정책 및 계획, 프랑스]

#### 1) 파리시청

- 방문 일시 : 2023년 2월 24일(금요일) 오전
- 장소 : 파리시청
- 주요 내용 :
  1. 이달고 시장 면담 : 세계적으로 주목받는 파리, 리더쉽과 도시의 변화를 주제로 환담
  2. 파리시청 자전거 정책 관련 공무원들과의 면담 : 파리에서 진행되고 있는 변화에 대한 브리핑 및 질의 응답

## 2) 파리의 민간단체와의 만남(MDB, FUB, 벨로루션)

- 방문 일시 : 2023년 2월 24일(금요일) 오후/ 25일 (협의중)
- 장소 : 파리시청
- 주요 내용 :
  - 1.자전거 도시로 나아가는 파리에서의 시민의 역할.
  - 2.단체의 활동 공유
  - 3.민간에서 바라보는 파리의 변화
- 섭외 기관 소개

### **Mieux Move à Bicyclette (MDB)**

1974년에 설립 된 일드 프랑스 지역의 주요 자전거 협회.  
자전거 확산을 위한 사회적 캠페인, 자전거 타는 사람들을 위한 다양한 프로그램 개발. 약 2000명의 회원이 활동. 시위, 정책제안, 자전거 문화확산 등을 중심으로 활동

### **벨로루션 (Vélorution)**

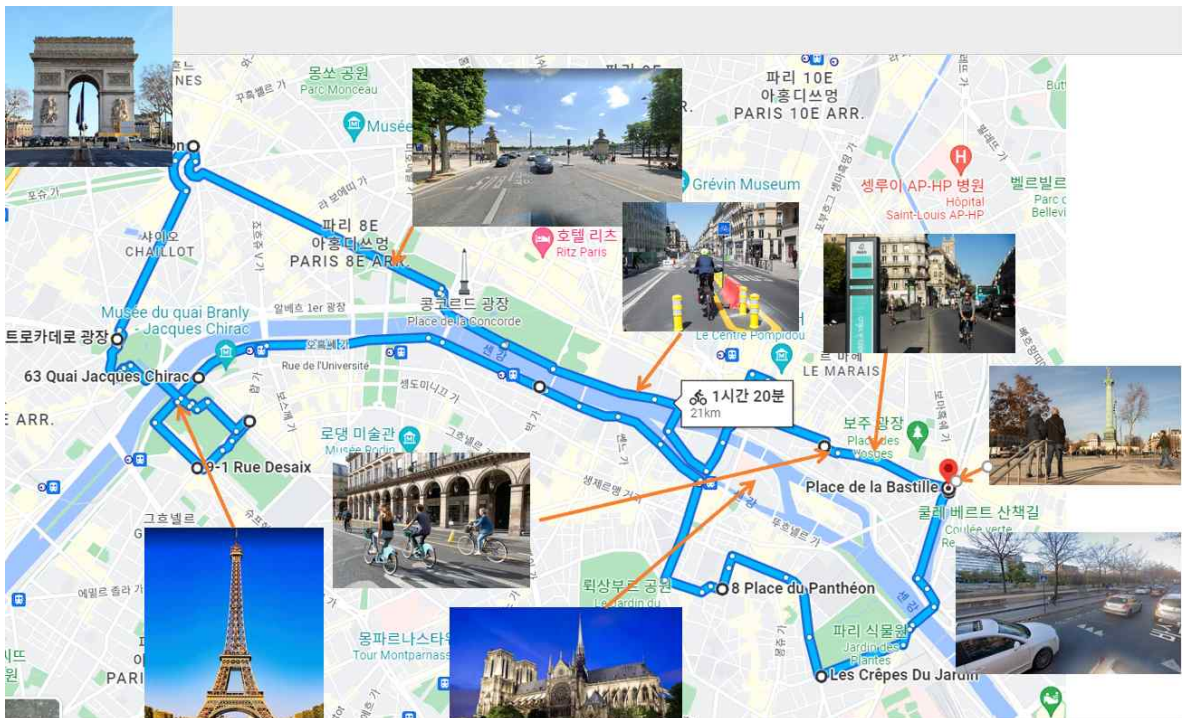
크리티컬 매스 등을 중심으로 활동하고 자전거 수리 교육 등의 프로그램도 운영. (홈페이지 소개 문구) 집단은 스스로를 조직합니다. 친근한 도시를 위해 엔진의 화학적 및 정신적 오염과 이에 수반되는 산업 문명에 반대합니다. 우리의 거리, 뇌, 기관지를 침범하는 자동차 오토바이는 반대입니다. 지금 여기에서 자율성에 찬성합니다.

### **FUB(프랑스 자전거 사용자 연맹)**

1980년에 설립. FUB는 지역 협회의 네트워킹, 공공 기관과의 협의 및 일반 대중을 위한 커뮤니케이션 캠페인을 통해 자전거 타는 사람의 일상적인 관심사에 대한 구체적인 답변을 제공하고 자전거를 일상적인 교통 수단으로 사용하도록 촉진하는 역할을 합니다.

### 3) 파리 자전거 투어

- 방문 일시 : 2023년 2월 25일(토요일) 오전
- 소요 거리 : 20 km 가량, 바스티유 광장 출발 에펠탑 반환하고 다시 바스티유 광장으로 (자전거 현지 조달)
- 주요 내용 :
  1. 실제 자전거로 도심의 도로, 주요 시설, 문화 등을 경험.
  2. 주요 경로



### [친환경교통수단의 대체 자전거(오일쇼크 이후), 네덜란드]

#### 1) 네덜란드 자전거 대사관 방문

- 방문 일시 : 2023년 2월 27일(월요일) 오전
- 장소 : 3511 HE Utrecht, The Netherlands (위트레흐트 소재)
- 주요 내용 :

1. 네덜란드 자전거 도시의 역사 및 현황
2. 국제적 협력을 하는 자전거 대사관의 활동 내용

**[자전거 대사관 DCE]**

자전거 대사관 DCE는 네덜란드 뿐만 아니라 다른 국가의 자전거 이용률도 높이기 위해 2011년 설립되어, 60개 기업 및 기관을 회원사로 둔 민간 협력 네트워크입니다. 네덜란드의 자전거 환경 경험지원, 교육프로그램 제공 등과 같은 서비스도 있지만, 주요 서비스는 지방 정부 대상 인프라, 법안, 정책, 사회인식 등을 분석하여 제시하는 자전거 솔루션 컨설팅입니다.

2) 암스테르담 시청 방문

- 방문 일시 : 2023년 2월 28일(화요일) 오전
- 장소 : 암스테르담 시청
- 주요 내용 :
  1. 암스테르담 자전거 정책 및 도입 진행 방안
  2. 자전거가 도시계획의 중심을 형성하는 이유

3) 메리디스 글레저(Meredith Glaser)교수 인터뷰(암스테르담 대학 도시 자전거 연구소)

- 방문 일시 : 2023년 2월 28일(화요일) 오후
- 장소 : 암스테르담 대학
- 주요 내용 : 자전거 정책혁신 및 지식 이전에 관한 연구자로서 전주에게 주는 조언

**[도시 자전거 연구소 Meredith Glaser]**

Meredith Glaser는 2010년부터 네덜란드에 기반을 둔 도시 이동성 연구원이자 강사입니다. Glaser 박사의 작업은 정책 혁신, 지식 이전 및 지속 가능한 운송 목표의 가속화된 구현을 위한 역량 구축에 중점을 둡니다.

4) 위트레흐트 시청 및 시의회 방

- 방문 일시 : 2023년 3월 1일(수요일) 오전
- 장소 : 위트레흐트 시청, 시의회
- 주요 내용 :
  1. 위트레흐트 시의 자전거 정책에 대한 브리핑
  2. 안전한 도시를 만들기 위한 위트레흐트의 고민
  3. 전주시의회와 위트레흐트 시의회의 교류와 협력 논의

**[도시계획과 교통수단 환류체계, 독일]**

1) 뮌스터 시청 방문

- 방문 일시 : 2023년 3월 2일(목요일) 오전
- 장소 : 뮌스터 시청
- 주요 내용 :
  1. 뮌스터 대중교통 및 자전거 정책
  2. 뮌스터 자전거 도로 2.0 소개

**[뮌스터 자전거 도로 2.0]**

1인당 자전거 1.3대(자전거 약 400,000대), 거의 40%의 뮌스터 사람들의 교통 점유율을 차지합니다. 470km의 자전거 도로 인프라와 3,300개의 주차 공간이 있는 독일 최대의 자전거 주차장이 있고 두 번째로 큰 자전거 주차장(2,200개 수용)을 건설 중입니다.

2) ADFC(독일 자전거 이용자 연합) 뮌스터 지부와의 만남

- 방문 일시 : 2023년 3월 2일(목요일) 오후
- 장소 : 뮌스터
- 주요 내용 : 자전거 도시를 위한 정치적 목소리를 내는 활동

**ADFC(독일 자전거 이용자 연합)**

ADFC는 정치적으로 중립적이지만 자전거 타는 사람의 이익에 관해서는 당파적입니다. 따라서 우리는 교통정책협회이자 자전거 로비 단체로서 자전거 교통의 지속적인 진흥을 위해 노력하고 있습니다.

3) 프랑크푸르트 기차 이용

- 방문 일시 : 2023년 3월 3일(금요일) 오전
- 방문 장소 : 라인강 중심 (광역 단위 연결 교통수단 이용)
- 주요 내용 :
  1. 기차-자전거 교통수단 환류체계를 이용
  2. 대중교통 중심의 여행 체계

## V 기 대 효 과

- 우리 전주시가 지속 가능한 도시로서 나아가는 길에 필수적으로 고려해야 할 친환경 교통수단 및 대중교통 활성화를 위하여 기존과는 다른 획기적인 형태의 정책 및 체제 개편이 필요함
- 전주시의회는 제12대 전반기 의회를 개원하며 ‘소통과 협력으로 시민과 함께하는 전주시의회’ 라는 슬로건 아래 시민의 복리를 최우선으로 낙후된 도시 이미지를 벗어나 지금까지와는 다른 미래 세대를 위한 경쟁력 있는 도시로의 변화가 필요함
- 연수배경 부문에서도 언급하였듯 상기와 같은 목적을 달성하기 위하여 지속가능한 발전을 위한 장기적인 교통 체제에 대한 비전 수립, 친환경 교통 공공 인프라 구축과 구체적인 로드맵 제시 등을 통해 세계를 이끌어 가는 ‘프랑스, 네덜란드, 독일’ 에 대한 벤치마킹을 추진하고자 함.
- 내실있는 활동 및 수집된 자료가 의회 차원의 심도있는 연구를 통해 구체적인 성과로 이어지도록 하는 한편, 선진 정책을 체험하는 기회를 넘어 자치단체간 국제교류를 위한 안목을 넓히고, 우리시가 추구해야 할 정책의 방향을 설정하는 계기로 삼아
- 그간, 끊임없이 지적되고 있는 연수성 해외연수에 대한 우려를 일소하고 실질적인 논의를 위해 국회의원, 도의원, 시의원, 민간 전문가와 함께 연수단을 사전에 구성하여 다양한 기관협의 등을 주체적으로 진행하여 끊임없이 공부하고, 대안을 제시하는 노력하는 의회로 거듭나고자 함.

## VI 출 장 일 정

일자	지 역	주 요 일 정	비고
제1일 2/23	인천 파리	[09:00] 인천공항 집합 후 수속 [12:15] 인천 출발 [18:30] 파리 도착	
제2일 2/24	파리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 파리 시청</li> <li>• 파리 민간단체 만남 (1) : MDB, FUB</li> </ul>	
제3일 2/25	파리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 파리 민간단체 만남 (2) : 벨로루션</li> <li>• 파리 자전거 이용 및 투어</li> </ul>	
제4일 2/26	파리 위트레흐트	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 파리 -&gt; 위트레흐트 이동</li> </ul>	
제5일 2/27	위트레흐트	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위트레흐트 : 자전거 대사관 방문</li> <li>• 위트레흐트 자전거 답사</li> </ul>	
제6일 2/28	위트레흐트 암스테르담	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위트레흐트 -&gt; 암스테르담 이동</li> <li>• 암스테르담 시청 방문</li> <li>• 도시 자전거 연구소 클레이저 교수 인터뷰</li> <li>• 암스테르담 -&gt; 위트레흐트 이동</li> </ul>	
제7일 3/1	위트레흐트 뮌스터	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위트레흐트 시청 및 시의회 방문</li> <li>• 위트레흐트 -&gt; 뮌스터 이동</li> </ul>	

제8일 3/2	뮌스터 프랑크푸르트	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 뮌스터 시청 방문</li> <li>• ADFC 인터뷰</li> <li>• 뮌스터 -&gt; 프랑크푸르트 이동</li> </ul>	
제9일 3/3	프랑크푸르트	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 독일 교통수단 환류체계 이용 :프랑크푸르트 기차</li> <li>[16:00] 프랑크푸르트 공항으로 이동</li> <li>[19:30] 프랑크푸르트 출발</li> </ul>	
제10일 3/4	인천	[15:00] 인천 도착	

## Ⅶ 출장단 구성

□ 구성인원 : 4명

연번	직책	성명	영문성명	여권번호	성별	비고
1	단원	송영진			남	
2	단원	이국			남	
3	단원	최서연			여	
4	단원	한승우			남	

## VIII

## 별첨자료

<인터뷰 섭외를 위한 협조 요청>

### 1. 암스테르담 대학 Meredith Glaser 교수

Interview request to Professor Glaser from Jeonju delegation, South Korea  
Advice from Professor Glaser to transform Jeonju into a bicycle city.

Dear, Meredith Glaser

Hello, We are writing to inquire about setting up a meeting with you regarding your work and experience with implementing cycling policies in your city.

Our delegation, which consists of 11 members are visiting from Jeonju, Jeollabuk-do, South Korea. They include members of the National Assembly, the legislative branch of the Republic of Korea, members of the Provincial and City Council and local citizens. We plan to visit from 23 February until 3 March 2023.

We are planning to visit Paris in France, Utrecht, Houghton, Amsterdam in the Netherlands and Münster in Germany.

Our delegation is eager to visit your city of Amsterdam, which is famous for its cycling friendly environment and policies. We have set up meetings with city officials to learn about specific cycling policies and how we can implement your success back home, in our city of Jeonju.

We are aware that your research has been important in Amsterdam University's role in knowledge transfer, policy innovation and creating a sustainable and bicycle friendly environment. We believe that your insight and experience will be extremely helpful for many of us who are trying to become a bicycle city like Amsterdam.

Therefore we were wondering if we could have a meeting with you to discuss the

said matters. We plan to visit Amsterdam on February 28th. We were hoping that we could have a 2 hour meeting.

If you agree to meet us, we will contact you for more information regarding where the meeting will take place, and how the meeting would go.

We hope you will consider our request, and we hope to hear back from you with good news. Thank you.

Sincerely,