

소통과 협력으로 시민과 함께하는
전주시의회

2023. 7.

2023년 공무국외출장 추진계획



전 주 시 의 회
도시건설위원회

목 차

I. 출 장 개 요	1
II. 심사근거 및 절차	2
III. 심 사 자 료	2
- 출장배경 및 목적	2
- 방문시설과 타당성	3
- 기대효과	11
IV. 출 장 일 정	13

2023년 전주시의회 공무국외출장 추진계획

I 출장개요

- 기간 : 2023. 08. 28 ~ 09. 06 (8박 10일)
- 장소 : 미서부(로스엔젤레스, 어바인, 라스베가스, 샌프란시스코)
- 인원 : 20명 정도 (의원 8, 수행 2, 집행부 10)
- 출장경비 : 1인당 5,400천원 (자부담 1,900천원)
- 주요일정 : 4개 도시 관련기관 방문

일 자	지 역	출 장 내 용	비 고
8.28(월)		○ 항공편 이동	
8.28(월) ~ 8.29(화)	로스 엔젤레스	○ 애너하임컨벤션센터 현황 및 운영실태 분석 ▶ 주요시설(전시장, 회의실) 현황 파악 ▶ 지리적 입지 및 주변 부대시설 연계 ▶ 수집자료 분석 및 토론 ○ LA한인회 주택보급 지원 사례(LA한인타운)	
8.30(수) ~ 8.31(목)	어바인	○ 도시 기본계획 수립 및 유지실태 연구 ▶ 공공사업추진과 관련한 시의회가 정한 표준안 ▶ 표준안에 따른 개발, 건설 및 유지관리 ▶ 그레이트공원 조성사례 등 관련 시설견학 ▶ 수집자료 분석 및 토론	
9.1(금) ~ 9.2(토)	라스 베가스	○ LVCC컨벤션센터 현황 및 운영실태 분석 ▶ 운영조직, 운영방법, 홍보방법 등 조사 ▶ 지리적 입지 및 주변 부대시설 연계 ▶ 수집자료 분석 및 토론	
9.3(일) ~ 9.4(월)	샌프란 시스코	○ 실리콘밸리 한인 스타트업 연계 플랫폼 지원 ○ 복합개발 도시재생사례 견학 ▶ 쇠퇴지역에 도시기능을 복합지정 재생사례 견학	
9.5(화)		○ 항공편 이동	

II

심사근거 및 절차

1 심사근거

- 전주시의회 의원 공무국외출장 규칙(의회규칙 제36호, 2019. 3. 28.)

2 추진계획

- 연수지 및 테마 선정 : 완료
- 공무국외출장 심사위 : 07. 10.(월)
- 용역업체 모집공고 : 07. 21.(금) ~ 07. 31.(월) / 10일간
- 제안신청서 접수 : 07. 21.(금) ~ 07. 31.(월) / 10일간
- 제안서 평가위원회 심사 : 08. 08.(화)
- 우선협상대상자 발표 : 08. 10.(목)
- 우선협상대상자 협상 : 08. 14.(월)
- 제1·2차 사전설명회 : ~ 08. 25.(금)
- 의원국외연수시행 : 08. 28.(월) ~ 09. 06.(수) / 비회기 중

III

심사자료

1 출장배경 및 목적

- 국외의 문화와 정책을 경험함으로써 창의적인 의정활동 및 발전적인 정책개발을 도모하고 우리시 현안인 컨벤션 건립과 지속가능한 도시 발전을 위한 도시계획 및 재생, 도시관리지침 수립에 대한 비전을 얻고자 함.
- 선진 도시의 발전된 컨벤션 시설 운영과 홍보 방법에 대해 문의하

고, 주 정부 및 지역에서 지원하는 정책 요소와 컨벤션 시설 운영에 필요한 인프라 교통, 숙박, 여가시설 등 주변 부대시설과 우리 시가 사전에 준비하고 접목해야 할 요소에 대한 방향 탐색

- 새 정부의 도시재생은 쇠퇴한 원도심에 경제적 파급효과가 큰 거점 시설을 조성하는 혁신지구 사업*을 중점 추진 중으로 다양한 복합개발 사례지를 방문하여 우리 시가 지양하고 지향해야 할 방향 탐색

※ 쇠퇴지역에 주거·업무·상업 등 여러 도시기능을 복합개발하는 사업으로 재정·기금등을 지원하고 용적률완화 등 도시·건축특례를 부여

2 방문시설과 타당성

1. 국외 컨벤션센터 현황 및 운영실태 분석

○ 애너하임 컨벤션센터

- 미 서부해안에서 가장 큰 규모의 전시시설임 1967년부터 운영된 컨벤션 센터로 총 21만㎡ 부지면적과 8만㎡행사 공간 보유
- Star Wars Celebration, Winter NAMM Show, Natural Products Expo West, Informa Markets Engineering West 같은 대규모 행사를 지속적으로 개최하고 있음.
- 현재 애너하임 시가 소유 및 운영하고 있으며, 매년 300개의 행사를 개최하고 많은 시설의 운영 및 관리를 위해 다양한 업체와 관리계약을 맺고 있음.
- 몇가지 예로 애너하임 시는 4.5만석 규모의 애너하임 엔젤스타디움을 관리하기 위해 에인절스 야구팀과 장기 임대계약을 체결중이며, 라이브 공연과 엔터테인먼트를 제공하는 [City National Grove of

Anaheim] 공연장도 ‘Nederlander-Grove, LLC’ 와 임대계약을 체결하여 운영 중임.

- 내셔널 하키리그 애너하임 덕스의 홈구장인 혼다 센터는 애너하임 아레나 매니지먼트와 장기 임대계약 체결하여 운영하고 있으며 다양한 콘서트(매카트니, 엘튼 존, 지미버핏 등) 주최하고 있음.

- 애너하임컨벤션센터 접근성 향상을 위해 교통시설ARTIC* 운영중임.

※ 상징적인 교통시설로 Amtrak Metrolink, 그레이하운드, 메가버스 및 OCTA버스 서비스, 애너하임 리조트 교통, 택시 자전거 사물함 및 랙, 자동차 및 카풀, 밴풀 주차장 운영



○ 라스베가스 컨벤션센터

- 세계에서 운영이 가장 잘되는 컨벤션센터로 총30만㎡부지면적과 18만㎡의 전시공간, 15만개의 게스트룸 보유하고 있음.

- LVCVA(라스베가스 컨벤션 방문자 당국)에서 총괄 운영하고 있으며 이곳은 전시관계자들 사이에서도 탁월한 운영으로 인정받고 있는 곳임.

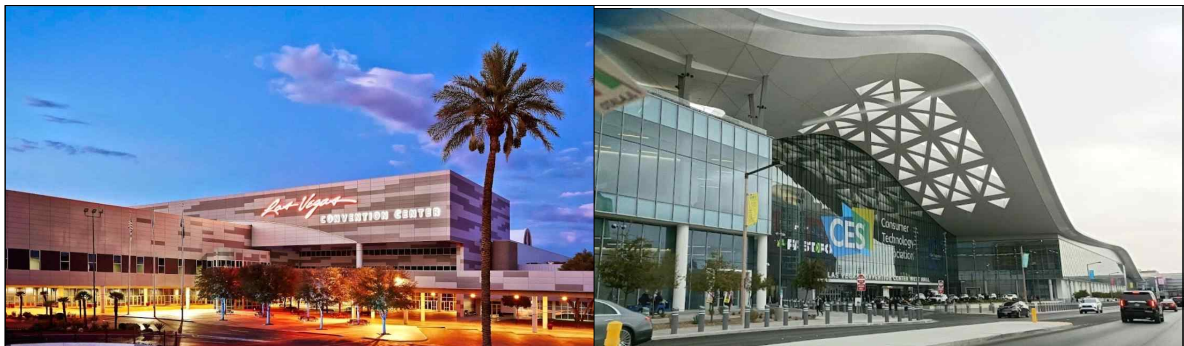
- 총 144개의 회의실을 보유하여(3.6만㎡) 20~7500명 규모의 회의를 개최할 수 있으며 두 개의 그랜드 로비 및 등록구역은 기 전 시설과 새로운 전시시설 및 회의실을 효율적으로 연결하고 여러

이벤트를 동시에 설치, 분해 및 전시가 가능함.

- 컨벤션 서비스 공급업체를 지역업체와 연결하는 서비스*를 제공하여 원활한 박람회 추진이 될 수 있게 지원을 하고 있으며, 지역경제의 활성화에도 큰 역할을 하고 있음.

※ 이벤트 디자인, 교통, 외부 이벤트, 인력지원 같은 일을 도와주는 매니지먼트 업체 연결

- 현재 라스베가스 컨벤션 센터(LVCC)는 6억 달러 규모의 컨벤션 리노베이션(혁신)을 추진 중으로 주요사항으로 웨스트 홀, 야외 광장에서 실내 로비에 이르기까지 리본지붕 형태의 상징시설 도입과 각 전시시설의 접근성을 향상시키기 위한 채광계획과 손님 운송시스템을 도입하고 최첨단 디지털 패널을 활용한 안내, 홍보, 편의 등 전시회 방문자에게 최적의 서비스를 제공하기 위한 시설을 도입 중에 있음



2. 도시계획, 관리유지, 재생사례 분석

○ 어바인 계획도시 마스터플랜 수립 절차 및 유지관리 방안

- 어바인시는 일반계획 및 구역 조례에 명시된 대로 정책과 목표를 구현하려고 노력하고 있음.

- **얼바인 2045 General Plan**, 주에서 요구하는 20~25년 후 시의 장기비전을 대표하는 General Plan Update(일반계획 업데이트)를 진행 중이며 주요 내용은 6기 주택계획(HEU)으로 토지이용계획 및 허용 가능한 개발범위와 토지이용, 순환교통 및 이동성 개선, 안전 및 소음과 관련된 정책 사항을 수립 중에 있음.

- **그레이트 파크 기본계획(Great Park Framework Plan)**, 대규모 공원조성사례로 유명한 그레이트파크 조성사업 이후, 시는 2차 계획으로 그레이트 파크 기본계획(Great Park Framework Plan)을 착수하였고, 300에이커가 넘는 혁신적이고 독특한 공공 공간*을 설치하려고 계획하고 있음.

※ 호수, 정원, 라이브 음악, 박물관, 탁 트인 초원, 봉사한 사람을 기리는 공간 등

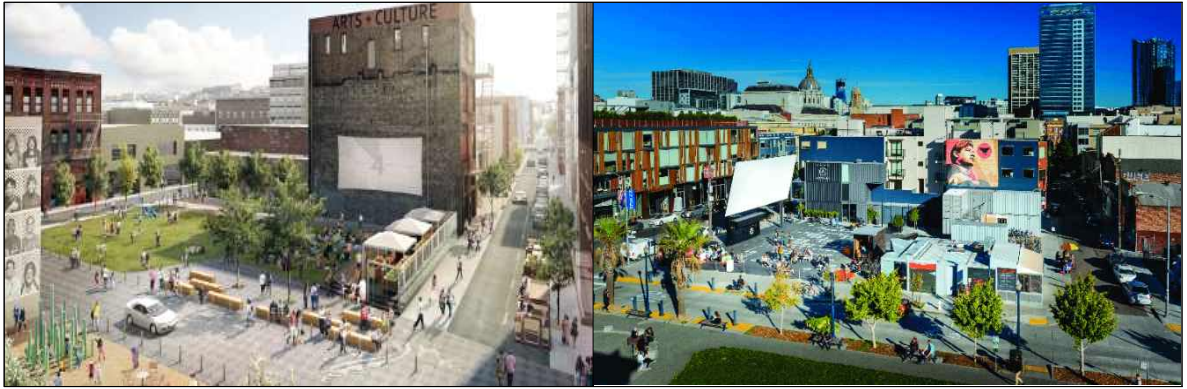


○ **아트디스트릭트, 컨테이너파크, 5M프로젝트 복합개발 재생지역**

- **아트디스트릭트(Art District)**, 산업화의 변화로 빈 공장과 창고가 속출하고 우범지구였던 이곳을 저소득 예술가들이 불법 잠입하기 시작하였으며 LA시 당국이 불법 거주로 퇴거 명령을 내리지 않고 ‘아트 인 레지던스(Art-In-Residence. AIR)’ 라는 조례를 제정함으로써 양성화 정책을 펼침.

예술가들이 버려진 공장이나 창고를 주거 및 작업공간으로 사용하는 것을 합법화하는 내용으로 이 지역 예술가들은 좀 더 개선된 환경에서 살 수 있게 되었고 영역을 확대하여 현재까지 이어지고 있음.

- 컨테이너 파크(Container Park), 컨테이너를 재활용해 만든 복합 공간, 라스베가스 다운타운의 슬럼화를 막고 신규고용 창출을 목표로 진행 중인 ‘다운타운 프로젝트’의 일환으로 조성된 이곳은 그 어디에서도 찾아볼 수 없던 독특한 스타일과 재활용이라는 컨셉으로 도시재생의 한 방법으로 좋은평가를 받고 있는 지역임.
- 5M 프로젝트(5M Project), 샌프란시스코 다운타운의 4번가, 미션 스트리트, 하워드 스트리트 사이의 5에이커의 부지로 작은 상점과 체인점이 밀집되어 있고 대중교통이 원활한 도시환경을 활용하여 주거, 사무실, 소매점, 문화 및 열린 공간으로 활용하는 곳으로, 역사적으로 의미 있는 건물들을 보존하면서 공공으로 받을 수 있는 이익을 지역주민들에게 최대한 반영코자 12년 동안의 법적 절차를 진행하고 시민들의 의견수렴과정을 거쳐 상업, 오피스, 열린공간, 주거가 결합한 혼합형 블록개발로 공용업무 공간과, 스타트업, 예술사업 등이 지역 커뮤니티에 맞게 다양한 형태로 진화하고 있는 곳임.



3. 국외 한인 공동체 활동 사례 견학

○ LA한인회 주택 보급 지원 정책

- 1949년 미국 정부는 도시 슬럼화와 빈곤문제를 해결하고자 도시 재개발 정책인 ‘하우징 액트(Housing Act)’ 를 시행했음. 주 내용은 슬럼화된 주택들을 철거하고 신규주택을 건설하는 내용이나, 도시재개발은 도시의 외형적 모습을 바꾸는 데는 일부 성공했지만, 내적으로 인종차별과 계층 간의 갈등을 심화시키면서 이전보다 더 큰 사회적 문제를 불러왔음.
- 이는 도시재개발이 단순히 외형적 개선만을 의미하는 것은 아니고 주민들이 좀 더 안전하고 행복하게 살 수 있도록 공간을 만들어 주는 ‘내면적 개선’ 이 중심에 자리 잡고 있으나, 이 두 가지 측면이 개발 과정에서 서로 양립하기 어렵기 때문임.
- 현재, 개발붐이 지속하고 있는 LA한인타운도 이러한 딜레마에 직면해 있음. 22년 한인타운에서 진행됐던 다가구 주택 건설 프로젝트는 30여건, 5,300유닛이 넘는 신규 공간을 조성하였고, 올해도 이미 진행 중인 프로젝트가 20여건에 2,000유닛 이상이 공급될 예정임. 1년 만에 7,000여 유닛이 새로 생겼고, 최소 1만여 명의 신규 세입자들이 입주할 것으로 예상됨.

- 이러한 상황에서 최근 LA주는 주요 교통 시설 0.5마일 이내 지역에는 최소 주차장 규정을 없앤 법(AB 2097)도 시행 중임. 주거 시설 추가 확보를 위해 아파트 등 공용 주택의 주차장 의무 확보 규정을 완화한 것임. 요즘 많은 젊은 층은 자동차 소유를 꺼리고 우버와 리프트 같은 자동차 공유서비스도 발달해 주거 공간 확보에는 이런 정책이 더 효율적이라는 주장이 배경임.
- 게다가 2026년 월드컵과 2028년 올림픽 개최에 따른 특수와 다운타운과 웨스트LA의 중간에 놓인 지리적 이점 덕에 한인타운에 대한 투자는 우후죽순 커지고 있고, 한인 자본을 넘어 한국 업체들도 줄이어 진출하고 있으며 중국계와 타인종 자본의 유입도 급속도로 진행되고 있음.
- 하지만, 현재 이뤄지고 있는 재개발 사업은 지역의 역사성과 정체성 훼손, 과도한 개발로 인한 교통 혼잡 및 경관 악화 등 여러 문제점이 제기되고 있으며, 성장 위주의 도시계획과 개발에 지역 주민의 의사가 반영되지 않고, 사회적 형평성, 주변 지역과 조화, 환경에 대한 고려 등도 없이 외형적 성장에만 집중하고 있다는 비판이 있으며 오르는 렌트비에 기 거주민의 젠트리피케이션(gentrification)이 계속되고 있음.
- 이러한 배경 안에서 공익을 대변하는 LA한인회의 역할과 LA한인타운 저소득층 아파트 입주신청 같은 정부정책 지원, 렌트비 및 구호기금 지원 같은 프로그램이 운영되고 있어 이에 대한 내용과 추진경과 등을 청취*하고자 함.

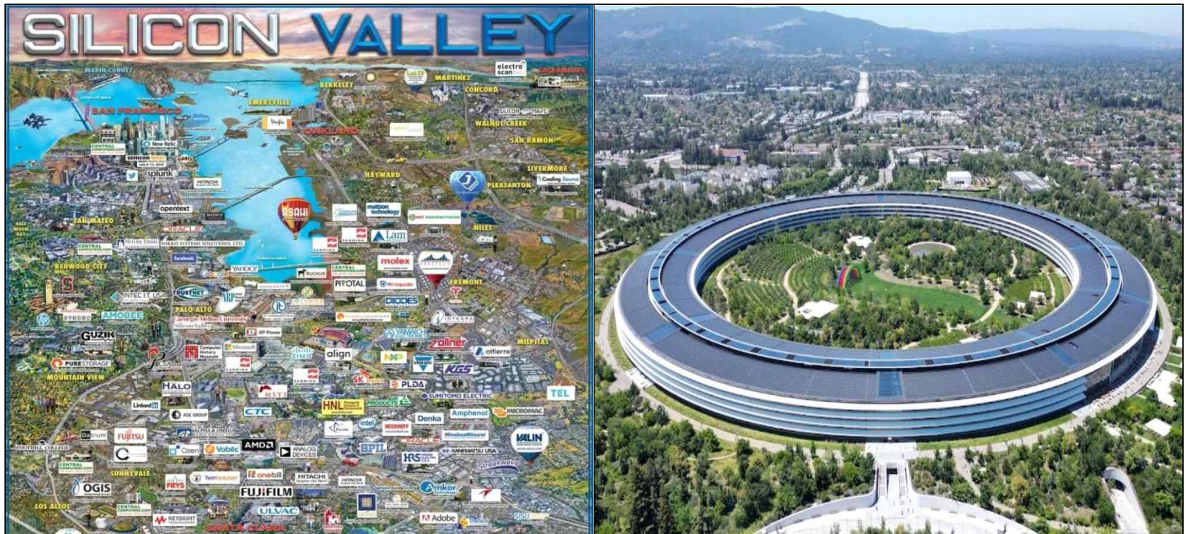
※ 도시재생, 재개발에서 지속 가능한 공동체 역할에 대한 시사점



○ 실리콘 벨리 한인 기업 및 스타트업 연계 플랫폼 지원

- 미국 캘리포니아주 샌프란시스코만 지역 남부에 실리콘 칩 제조회사들이 많이 모여 실리콘 벨리란 이름이 붙여졌으며 현재는 온갖 종류의 첨단기술 회사들이 이 지역에서 사업을 하고 있음. 1인당 특허 수, 엔지니어의 비율, 모험자본 투자 등의 면에서 미국 내 최고 수준을 유지하고 있으며, 하이테크 기업으로 인해 이 지역은 미국 내에서 매우 높은 소득수준을 유지하고 있음.
- 실리콘 벨리 내 한인스타트업 기업 현황은 약 200여개로 한인 스타트업 대표를 만나 창업자로서 실리콘 벨리에 도전장을 내민 목표 등을 공유하고 실리콘 벨리의 사업환경, 국내지원이나 현지 정부 정책 등을 알아보고, 한인CEO 간의 커뮤니티 플랫폼 구성 여부나 공동체 활동 및 지원에 대한 간담회 추진.

※ 우리 시는 덕진권역 도시재생 사업 내 S-Town조성 같은 젊은 창업자들을 대상으로 하는 입주형 창업공간을 조성하는 계획 등이 있어, 이러한 창업자들에게 필요한 정책적 지원이나 시스템 마련에 대해 어떤 것이 있는지에 의견 공유



3 기대효과

- 우리 시는 대규모 전시컨벤션센터 건립과 종합경기장을 MICE 복합 단지로 조성하기 위하여 선진지 견학을 통한 시설, 운영, 마케팅 방법 등 효율적인 방안을 모색 중에 있음
- 전국 시·도 가운데 국제규모의 전시컨벤션센터가 없는 지역은 강원도와 함께 전라북도뿐이며, 전주시는 한옥마을을 포함한 대표적인 관광도시로 전통과 문화의 도시에 걸맞는 다양한 행사가 개최되고 도내 지방자치 주관행사와 전북지방 특화산업(탄소, 융복합, 식품, 전통문화, 새만금)관련 B2B 수요와 더불어, 혁신 도시 입주기관의 대규모 국제회의, 전시 등의 수요가 있는 상황으로 컨벤션센터 건립에 박차를 가하고 있는 상황임.
- 이 외에도 도시계획수립이나 개발사업추진에 있어 일관된 정책 수립이 필요함에도 다양한 이유에 따라 유지하지 못하고 있는 실정과 환경보존과 개발, 생태계 보호와 시민여론 등 다양한 의견이 혼재되어 관리의 일관성이 떨어지고 있는 부분도 우리 시

의 현실임.

- 연수 배경 부문에서도 언급하였듯 이번 연수를 통해 국외의 문화와 선진적 정책을 경험함으로써 창의적인 의정활동 및 발전적인 정책개발을 도모하고 우리 시 현안인 성공적인 컨벤션센터 건립과 지속 가능한 도시발전을 위한 도시계획, 도시재생 및 도시관리지침 수립에 대한 비전을 얻기 위하여 전주시의회에서는 ‘미국’에 대한 연수를 추진하고자 하며,

- 내실 있는 활동 및 수집된 자료로 심도 있는 연구를 통해 구체적인 성과로 이어지도록 하는 한편, 단순히 정책을 체험하는 기회를 넘어 자치단체간 국제교류를 위한 안목을 넓히고, 우리 시가 나아가야 할 방향을 정립하는 계기로 삼고자 함.

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용
8.30(수) 3일차	어바인	어바인	어바인시청	<ul style="list-style-type: none"> ○오렌지카운티도시 중 가장 살기좋은 도시이자 계획이 잘된 도시 - 어바인컴퍼니를 중심으로 건축가, 지방자치단체, 교육기관 등이 참여한 계획도시 - 60년대부터 이어져온 도시계획변천사 꾸준히 지켜야 하는 도시계획원칙과 비결 - 그레이트파크 조성 추진사례 및 이후계획 지역내 군사기지였던 부지를 이용 미국에서 가장 큰공원으로 탈바꿈한 대규모 프로젝트로 우리시 현안사업과 연계한 문제해결 사례청취
8.31(목) 4일차	어바인	라스베가스	라스베가스 컨벤션 센터	<ul style="list-style-type: none"> ○세계적으로 가장 유명한 박람회, 전시회 유치 - 실내전시면적 18만㎡ - 미국최대 가전박람회 CES 게임박람회 E3 등 개최 세계 TOP박람회 개최 - 매년 24,000개의 회의를 유치하고 관련 방문객만 65만명이 이용하고 있음 - 우리시 컨벤션시설 도입에 따른 세계유수의 컨벤션 시설을 살피고 시설관리, 운영 및 지원에 대한 노하우 청취 전주컨벤션 도입요소 및 해법 연구
9.01(금) 5일차	라스베가스	요세미티	컨테이너파크	<ul style="list-style-type: none"> ○컨테이너 파크 - 다운타운재생 프로젝트 일환 - 슬럼화를 막고 신규 고용창출 목표 - 독특한 스타일과 재활용이라는 두가지 컨셉으로 오픈되어 높은 평가 ○베이커즈필드, 프레즈노 경유(8H)

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용
9.02(토) 6일차	요세미티	샌프란시스코	요세미티 국립공원	<ul style="list-style-type: none"> ○요세미티 국립공원 - 요세미티 자연이 주는 경이로움과 사람들의 경험을 자원화한 사례 - 북아메리카 인디언 문화의 보존과 자연생태계 보존 및 관리에 대한 최초의 국립공원 개념 정립 사례 ※ 하천, 공원, 역사 등 보존에 대한 고찰
9.03(일) 7일차	샌프란시스코	샌프란시스코	실리콘밸리 스타트업	<ul style="list-style-type: none"> ○실리콘 밸리 한인CEO 스타트업 간담회 - 미국 캘리포니아주 샌프란시스코 만 남부의 전 세계 기술혁신의 상징인 산업단지 - 현지 한인CEO 커뮤니티 플랫폼 구성지원 및 기업지원정책, 국내 지원정책 등
9.04(월) 8일차	샌프란시스코	샌프란시스코	5M PROJECT Hayes Valley	<ul style="list-style-type: none"> ○5M PROJECT - 혼합형 블록개발의 대표적 아이콘 - 상업, 오피스, 광장, 주거 결합 - 역사성 있는 건물을 보존하면서 공공이익을 받을 수 있는 이익을 지역 주민에게 최대한 반영 ○Hayes Valley - 컨테이너, 푸드트럭 설계하여 주변의 상점과 레스토랑등을 연결하여 구성 - 주거용지로 계획된 부지에 임시지구로 복합커뮤니티 공간 조성 - 주거,상업 혼합블록개발의 사례
9.05(화) ~06(수)	샌프란시스코	인천		<p>샌프란시스코 → 인천(12시간 소요)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 날짜변경선통과 -